

PRACE NAUKOWE

Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu

RESEARCH PAPERS

of Wrocław University of Economics

**Prawo zamówień publicznych –
w kierunku efektywniejszych
rozwiązań prawnych**

PRACE NAUKOWE

Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu

RESEARCH PAPERS

of Wrocław University of Economics

Nr 540



Wydawnictwo Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu
Wrocław 2018

Redakcja wydawnicza: Aleksandra Śliwka
Redakcja techniczna i korekta: Barbara Łopusiewicz
Łamanie: Małgorzata Myszkowska
Projekt okładki: Beata Dębska

Informacje o naborze artykułów i zasadach recenzowania
znajdują się na stronach internetowych
www.pracnaukowe.ue.wroc.pl
www.wydawnictwo.ue.wroc.pl

Publikacja udostępniona na licencji Creative Commons
Uznanie autorstwa-Użycie niekomercyjne-Bez utworów zależnych 3.0 Polska
(CC BY-NC-ND 3.0 PL)



ISSN 1899-3192
e-ISSN 2392-0041

Wersja pierwotna: publikacja drukowana

Wydanie publikacji zostało dofinansowane przez Narodowe Centrum Nauki
w ramach projektu badawczego Sonata Bis
pt. „Nadzór publiczny nad rynkiem zamówień publicznych”,
decyzja DEC-2014/14/E/HS5/00845

Zamówienia na opublikowane prace należy składać na adres:
Wydawnictwo Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu
ul. Komandorska 118/120, 53-345 Wrocław
tel. 71 36 80 602; e-mail: econbook@ue.wroc.pl
www.ksiegarnia.ue.wroc.pl; ksiegarnienaukowe.pl

Druk i oprawa: TOTEM

Spis treści

Wstęp	7
Leszek Sobieski: Zawarcie umowy o finansowanie świadczeń gwarantowanych w aspekcie ochrony prawnej oferenta / Conclusion of a contract for the financing of guaranteed services with respect to the legal protection of the bidder	9
Daniel Puciato, Agnieszka Gawlik, Weronika Puciato: Obszary efektywności i jej pomiar na rynku zamówień publicznych / Areas of efficiency and its measurement in the public procurement market	21
Sebastian Bobowski, Jan Gola: Pozacenowe kryteria oceny ofert w systemie zamówień publicznych. W kierunku najkorzystniejszej ekonomicznie oferty / Non-price criteria for the evaluation of offers in the public procurement system. Towards the most economically advantageous offer.....	32
Monika Przybylska: Przetarg publiczny jako forma wyboru dostawcy energii elektrycznej dla mieszkańców gminy / Public tender as a form of selection of the electricity supplier for the residents of the commune	42
Wojciech Szydło: Prawne podstawy wykorzystania przez wykonawcę realizującego zamówienie publiczne w zakresie robót budowlanych i usług zdolności w postaci wykształcenia, kwalifikacji zawodowych lub doświadczenia innego podmiotu. Uwagi na temat art. 22a ust. 4 Pzp / Legal bases for the use by contractors realizing public orders in the scope of construction works and services of their capacities in the form of education, professional qualification or experience of another entity. Comments regarding Article 22a (4) of Public Procurement Law	55
Piotr Soroka, Magdalena Korcuś-Soroka: Nadużywanie pozycji dominującej przez zamawiającego w kontekście nakładania na wykonawców wygórowanych kar umownych / Abuse of a dominant position by a procuring entity in the context of imposing exorbitant contractual penalties on contractors	68
Krzysztof Horubski: Publicyzacja prawa prywatnego w obszarze prawa zamówień publicznych / Private law acquiring features of public law in the context of public procurement act.....	79
Stefan Akira Jarecki: Przetargi na świadczenie pasażerskich przewozów kolejowych a środki w zakresie zapewnienia skutecznego i niedyskryminacyjnego dostępu do taboru kolejowego / Tenders for the provision of passenger rail services and measures to ensure effective and non-discriminatory access to rolling stock.....	91
Grzegorz Klich: Udzielanie zamówień publicznych w trybie partnerstwa innowacyjnego / The procurement award procedure of innovation partnership..	105

Cezary Pawlonka: Wymóg zatrudnienia w formie umowy o pracę w Prawie zamówień publicznych / Obligation to employ a worker as a standard form in Public Procurement Law	116
Jarosław Odachowski: Społecznie odpowiedzialne zamówienia publiczne – wybrane problemy (kontekst publicznego nadzoru nad rynkiem zamówień publicznych) / Socially-responsible public procurement – selected problems (the context of public oversight over the public procurement market)	133
Krzysztof Gołębiowski: Problem istnienia uprawnienia podwykonawcy do domagania się od zamawiającego zapłaty wynagrodzenia w sytuacji uregulowanej w art. 143c ust. 1 p.z.p. / The subcontractor’s right to demand payment from the contract awarding party in the situation governed by art. 143c sec. 1 ppl (Public Procurement Law).....	150
Krzysztof Zagrobelny: O osobistym wykonaniu zamówienia publicznego / Personal performance of a public contract	167
Monika Tenenbaum-Kulig: Ochrona podwykonawców i dalszych podwykonawców zamówień na roboty budowlane w świetle art. 143a Prawa zamówień publicznych / Protection granted to subcontractors and further subcontractors engaged under construction work contracts in the light of art. 143a of the Public Procurement Law act.....	181
Julian Jezioro: Przejście i korzystanie z autorskich praw majątkowych w ramach zamówień publicznych – zasady ogólne oraz wybrane zagadnienia praktyczne / Transfer and use of copyrights in performance of public contracts – general rules and selected practical aspects	201
Mateusz Królikowski: Możliwość zastosowania przepisów o wadach oświadczenia woli do umów zawartych w trybie zamówień publicznych / Applicability of the provisions of Polish Civil Code on defects in declaration of intent to the contracts concluded in accordance with public procurement rules	216
Marek Szydło: Cywilnoprawna sankcja dotycząca umowę zawartą z pominięciem ustawy Prawo zamówień publicznych w świetle prawa unijnego / Civil law sanction concerning contracts concluded with omission of the Act on Public Procurement in light of the EU law	229
Marek Szydło, Wojciech Szydło: Bezwzględna nieważność umów zawartych bez stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych / Absolute invalidity of contracts concluded without applying the provisions of the Act on Public Procurement	246
Jarosław Odachowski: Znaczenie wytycznych w kontekście publicznego nadzoru nad rynkiem zamówień publicznych / Significance of guidelines in the context of public oversight over the public procurement market.....	267
Katarzyna Tomaszewska: System organów kontroli nad rynkiem zamówień publicznych – potrzeba zmiany (uwagi <i>de lege lata</i> i <i>de lege ferenda</i>) / System of supervisory authorities of public procurement market – need for a change (<i>de lege lata</i> and <i>de lege ferenda</i> comments)	288

Wstęp

Oddajemy w Państwa ręce zbiór opracowań objętych wspólnym tytułem *Prawo zamówień publicznych – w kierunku efektywniejszych rozwiązań prawnych*. Publikacja jest efektem badań przeprowadzonych w ramach realizacji projektu pt. „Nadzór publiczny nad rynkiem zamówień publicznych”, finansowanego przez Narodowe Centrum Nauki (DEC-2014/14/E/HS5/00845).

Zamysłem opracowania było dokonanie przez przedstawicieli nauki prawa analiz na temat konkretnych problemów prawnych związanych z regulacjami prawa zamówień publicznych oraz z wpływem tych regulacji na stan gospodarki oraz na określone wartości społeczne. Prezentowane artykuły dotyczą zatem zagadnień prawnych oraz ekonomiczno-społecznych, a przy tym mają one walor zarówno teoretyczny, jak i praktyczny. Potrzeba prezentowania tego rodzaju analiz jest szczególnie istotna obecnie, tj. w połowie roku 2019, kiedy to trwają zaawansowane już prace nad nową polską ustawą mającą kodyfikować prawne regulacje dotyczące zamówień publicznych. W tym kontekście szczególnie potrzebne są zatem pogłębione analizy, które pozwolą adekwatnie skontekstualizować zasadnicze problemy legislacyjne stojące przed polskim prawodawcą oraz wskazać możliwe sposoby ich rozwiązywania – w warstwie zagadnień ogólnych (np. cele i zasady zamówień publicznych, ich zakres podmiotowy i przedmiotowy), jak również w płaszczyźnie kwestii szczegółowych (np. tryby zamówień, postępowanie zamówieniowe, środki ochrony prawnej). Wspólną osią wszystkich rozważań jest niekwestionowana i pożądana rola państwa – personifikowanego przez ustawodawcę, organy publicznego nadzoru nad rynkiem zamówień publicznych, sądy oraz przez poszczególnych zamawiających mających status podmiotów publicznych – w kształtowaniu i zapewnianiu należytego funkcjonowania ładu prawnego w zamówieniach publicznych, tak aby zamówienia publiczne mogły efektywnie zaspokajać realnie istniejące potrzeby społeczne oraz odgrywać instrumentalną rolę w realizacji ważnych polityk publicznych.

Pozwalamy sobie wyrazić nadzieję, że niniejszy numer Prac Naukowych Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu stanie się ważną pozycją w ramach prowadzonej współcześnie dyskusji naukowej na temat prawa zamówień publicznych, interesującą zarówno dla teoretyków, jak i praktyków życia gospodarczego.

Redaktorzy